

PRESENTAZIONE DI MARCO DALLE VACCHE

AL FORUM:

APPALTI e FIDEIUSSIONI
Public Procurement and Risk Management

Nuove regole
New rules

Nuovi scenari
New scenarios

Nuovi protagonisti
New players

15 giugno 2017
June 15, 2017

Roma, Palazzo Rospigliosi



Marco Dalle Vacche

AIG Europe Limited – Rappresentanza Generale per l'Italia

Roma, 15 Giugno 2017

Copyright © 2017 AIG Europe Limited



[D.LGS. 18 APRILE 2016 n. 50](#)
[D. LGS. 19 APRILE 2017, n. 56](#)

Obiettivi: semplificazione, snellezza, riduzione degli oneri, delle norme, del contenzioso.

Punti chiave della riforma, da un punto di vista operativo:

1. **Diminuzione degli oneri burocratici, standardizzazione e digitalizzazione delle procedure di gara;**
2. **Riduzione del numero e qualificazione delle stazioni appaltanti - centralizzazione e aggregazione della domanda**
3. **Qualificazione degli operatori economici - Rating di legalità e requisiti reputazionali dell'impresa;**
4. **Scomparsa del criterio del massimo ribasso**
5. **Rilevanza delle certificazioni di qualità**
6. **Riduzione del contenzioso amministrativo > delle tutele.**

Copyright © 2017 AIG Europe Limited



RIDUZIONE DEGLI ONERI BUROCRATICI - SEMPLIFICAZIONE

1. Diminuzione degli oneri burocratici, standardizzazione e digitalizzazione delle procedure di gara;

- Documento di Gara Unico Europeo di cui all'art. 85 del Codice;
- ricorso alle gare elettroniche;
- Digitalizzazione di cui all'art. 44 del Codice entrerà in uso allorché il Ministero per la semplificazione e la pubblica Amministrazione, di concerto con il MIT ed il MEF, definiranno con decreto le modalità della digitalizzazione.

Eccessiva burocratizzazione penalizza in particolare le realtà multinazionali, che spesso si ritrovano a confrontarsi con procedure che sembrano rivolte ad i soli operatori nazionali: subappalto, modalità di comparsa dei requisiti di partecipazione, set di documenti da rendere ai fini dell'ammissione, etc.

2. Riduzione del numero e qualificazione delle stazioni appaltanti - centralizzazione e aggregazione della domanda

- Non risulta ancora adottato il DPCM di cui all'art. 37, comma 5, del Codice – per l'individuazione degli ambiti territoriali di riferimento e dei criteri e modalità per la costituzione delle centrali di committenza in forma di aggregazione di comuni non capoluogo di provincia
- Né istituito presso ANAC l'Albo delle Stazioni Appaltanti.

Tuttavia, dal 9 agosto 2016, è scattato per tutti i Comuni l'obbligo di approvvigionarsi utilizzando i "soggetti aggregatori" di cui al DPCM 24 dicembre 2015 (adottato nell'ambito della *spending review*).

Copyright © 2017 AIG Europe Limited



REGOLE DI QUALIFICAZIONE DEGLI O.E. E RILEVANZA DEL FATTORE «QUALITÀ»

3. Qualificazione degli operatori economici - Rating di legalità e requisiti reputazionali dell'impresa;

- Non ancora pubblicate le linee guida di cui all'art. 83, comma 10 del Codice per l'attuazione del sistema del rating di impresa e delle relative premialità da parte dell'ANAC.

4. Scomparsa del criterio del massimo ribasso

Il ricorso al criterio del prezzo più basso mantenuto per i soli affidamenti diretti. Per l'affidamento di servizi e forniture di importo > 40.000 euro, è consentito fino ad un importo massimo pari alla soglia comunitaria solo per servizi e forniture caratterizzati da elevata ripetitività. Pertanto per i servizi e le forniture di importo superiore alla soglia non sarebbe più consentito in nessun caso il ricorso al criterio del prezzo più basso.

A conferma dello sfavore del Legislatore per i criteri automatici di aggiudicazione, il Correttivo dispone che la stazione appaltante possa prevedere un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30%.

- ### 5. Rilevanza delle certificazioni di qualità (sotto due profili: sconti sulle garanzie - elementi di peso nella valutazione dell'offerta)

RIDUZIONE DEL CONTENZIOSO

6. Riduzione del contenzioso amministrativo > delle tutele.

Obbligo dei partecipanti di impugnare immediatamente l'ammissione dei concorrenti - senza certezza che, a tale impugnazione consegua poi l'aggiudicazione dell'appalto - in uno all'ingente costo del contributo unificato, comprime notevolmente l'ambito della tutela.

Copyright © 2017 AIG Europe Limited

Delibera ANAC 618/2016 sui criteri di valutazione dell'offerta nelle gare per l'affidamento dei servizi assicurativi

Autoassicurazione di parte del rischio (o *Self Insured Retention*, cd. SIR - «la quota di rischio che non viene trasferita all'assicuratore in quanto ritenuto fisiologico per l'assicurato»);

- ✓ corretta individuazione della soglia di SIR
- ✓ cultura del *risk management* anche per una corretta allocazione del rischio
- ✓ rischio del *moral hazard* nella gestione dei sx prossimi alla soglia di SIR
- ✓ possibilità di affidare la gestione del sx (SIR assistita)

Informazioni da raccogliere sistematicamente per poi metterle a disposizione degli operatori economici, nelle singole gare bandite

- ✓ predeterminazione del contenuto e della periodicità
- ✓ inclusione dell'obbligo nel capitolato
- ✓ previsione di penali in caso di violazione (garantite da fidejussione)

Indicazione di esempi di tracciati informativi per il settore della RC Auto e della RCT/RCO in ambito sanitario, individuati come i due settori più problematici tra quelli oggetto di domanda pubblica (schemi All.ti 1 e 2)



5

Copyright © 2017 AIG Europe Limited



In definitiva?

Il nuovo Codice contiene una diagnosi corretta dei problemi del settore, ma al momento poco ancora ha fatto in ordine al governo delle procedure di evidenza pubblica

Adozione dei provvedimenti attuativi mancanti
Maggiore ascolto degli operatori di settore, anche di natura internazionale
Formazioni dei dirigenti e funzionari della P.A.

Copyright © 2017 AIG Europe Limited